



「
บทที่ ๖ การส่งเสริมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนไปสู่การปฏิบัติ
」



MANUSHYA
Empowering Communities | Advancing Social Justice

มูลนิธิมานุษยะและเครือข่าย
ช่วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน
แห่งประเทศไทย, บทที่ ๖:
คำสั่งเสริมคำสั่งขับเคลื่อนแผนปฏิ
วัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิ
มนุษยชนไปสู่การปฏิบัติ. ข้อเสนอแนะสำ
หรับร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วย
ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน, (มีนาคม 2562).



อนุญาตให้เผยแพร่ภายใต้สัญญาอนุญาต แบบแสดงที่มา-ไม่แสวงหากำไร-ไม่
ดัดแปลง ("สัญญาอนุญาตสาธารณะ")

ดูรายละเอียดสำเนาของใบอนุญาตนี้ได้ที่:
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

ดูรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างแผนปฏิบัติการ
แห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน:



เยี่ยมชมเว็บไซต์ของเราได้ที่:

[https://www.manushyafoundation.org/
comments-on-the-nap-on-bhr](https://www.manushyafoundation.org/comments-on-the-nap-on-bhr)



ติดต่อมูลนิธิของเราได้ที่:

contact@manushyafoundation.org



เกี่ยวกับเครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทย

เครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทย (TBHRN) เป็นเครือข่ายพันธมิตรของนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ผู้นำชุมชน นักวิจัย นักวิชาการและองค์กรที่ไม่อยู่ภายใต้รัฐทั้งในระดับท้องถิ่น ประเทศและภูมิภาค ผู้ซึ่งร่วมมือกันเพื่อให้แน่ใจว่าชุมชนท้องถิ่นนั้นเป็นศูนย์กลางในการตอบสนองทางธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย เป็นเครือข่ายมีส่วนร่วมในการสนับสนุน การเจรจาและการติดตามข้อผูกพันทางธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของรัฐบาลไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและติดตามแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ดูข้อมูลเพิ่มเติมและบทบาทของ TBHRN ได้ที่:

<https://www.manushyafoundation.org/coalition-building-workshop-report>

สารบัญ

มุ่งหน้าสู่การสร้างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน	1
๑. แบ่งปันเรื่องราวและมุมมองของเราเกี่ยวกับกระบวนการในการพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน	3
๑.๑. การชี้แจงเกี่ยวกับมูลนิธิมานุษยะและคณะทำงานของเครือข่ายภาคประชาสังคมเพื่อกระบวนการ UPR ในการเจรจาระดับชาติครั้งที่๑ว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙	4
๑.๒. การประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยของเราเพื่อระบุประเด็นหลักสำคัญของแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนและเสียงของชุมชนในการเป็นศูนย์กลางในวาทกรรมธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน	4
๑.๓. ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่ไม่คำนึงถึงเสียงจากชุมชนในพื้นที่	7
๑.๔. ฉบับร่างต่อเนื่องของแผนปฏิบัติการระดับชาติที่ไม่ได้เปิดเผยต่อสาธารณะสำหรับความคิดเห็นและไม่เผยแพร่อย่างกว้างขวาง	7
๑.๕. เรายินดีกับกระบวนการทำแผนปฏิบัติการระดับชาติที่ไม่รีบร้อนแต่โปรดทราบว่าร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับสุดท้ายยังคงไม่รวมชุมชนที่ได้รับผลกระทบ	8
๒. แบ่งปันความคิดเห็นของเราเกี่ยวกับร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับสุดท้ายผ่านช่องทางสาธารณะ เพื่อให้มั่นใจว่าแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่แข็งแกร่งเพื่อควบคุมกิจกรรมขององค์กรในประเทศไทย	10
บทที่ ๖ การส่งเสริมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนไปสู่การปฏิบัติ	13
๖.๑ แผนการดำเนินงานระยะสั้น (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓)	15
๖.๒ แผนการดำเนินงานระยะยาว (๕ปี)	18



มุ่งหน้าสู่การสร้างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเพื่อกำกับดูแลกิจกรรมของธุรกิจที่รวมเสียงของชุมชนที่
ได้รับผลกระทบที่ไม่พึงประสงค์จากการดำเนินการของภาคธุรกิจความท้าทายและข้อเสนอแนะของชุมชน

ข้อเสนอแนะสำหรับร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน
โดย มูลนิธิมานุษยะ และ เครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทย
๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

มูลนิธิมานุษยะ¹และเครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทยเป็นการรวมตัวกันในรูปแบบกลุ่มที่มีอำนาจทับซ้อนและมีความหลากหลายของนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ผู้นำชุมชน นักวิจัย นักวิชาการและองค์กรพัฒนาเอกชน รวมถึงชุมชนท้องถิ่น เป็นศูนย์กลางของการตอบสนองและวาทกรรมเรื่องสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย ความสำเร็จนี้เกิดขึ้นได้จากการสนับสนุน การสนทนา และการติดตามภาวะผูกพันทางธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่ทำโดยรัฐบาลไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและตรวจสอบแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน เครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทย เป็นเครือข่ายที่ครอบคลุมและทั่วถึงในชุมชนระดับท้องถิ่น ภาคประชาสังคม นักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญรวมถึงผู้แทนจาก และ / หรือทำงานในประเด็นต่อไปนี้ สิทธิของแรงงานข้ามชาติสิทธิแรงงาน (แรงงานในระบบและนอกระบบ)สภาพแรงงานชนเผ่าพื้นเมืองบุคคลไร้สัญชาติสิทธิชุมชนสิทธิในที่ดินสิทธิในสิ่งแวดล้อมสิทธิผู้พิการกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ(LGBTI)สุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ผู้ใช้สารเสพติดผู้อยู่ร่วมกับเอชไอวีพนักงานบริการทางเพศสิทธิสตรีการคุ้มครองนักปกป้องสิทธิมนุษยชนผลกระทบของการลงทุนระหว่างประเทศและข้อตกลงทางการค้า

¹ Manushya Foundation is a women-led organization promoting community empowerment to advance social justice, peace and human rights. One core area of Manushya Foundation focuses on Business and Human Rights with the goal to ensure communities are at the center of the Business & Human Rights discourse, speaking with one strong unified voice, following a bottom-up approach to tip the balance of power and hold private actors and ASEAN governments accountable for their human rights obligations and business-related actions, using the lens of the UNGPs to do so. In Thailand, Manushya Foundation supported the creation and is working with an inclusive and intersectional coalition, the 'Thai Business & Human Rights Network' (TBHRN). Manushya Foundation builds the capacity of the network members to enable them to all advocate together serving as Agents of Change, bringing about positive change to the lives of their communities, through awareness raising campaigns, community-led and participatory research, BHR capacity building and sub-granting. More info on Manushya Foundation can be accessed here: <https://www.manushyafoundation.org/>



เราขอขอบคุณอย่างจริงใจในความพยายามของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ที่มีต่อการร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ตามข้อผูกพันระหว่างประเทศ ในช่วงการทบทวนกระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) รอบที่สอง ของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการชี้แนะว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ UNGPs นอกจากนี้เรายังยินดีในความพยายามของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมในการสร้างความมั่นใจในกระบวนการที่โปร่งใสผ่านร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่เปิดเผยต่อสาธารณะและเปิดรับสำหรับความคิดเห็นจากภาคประชาสังคมและผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆที่เกี่ยวข้องนอกเหนือจากนั้นเราตระหนักและซาบซึ้งในความพยายามอย่างเป็นนัยยะสำคัญของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมในการเสริมความแข็งแกร่งของบทบัญญัติที่ประกอบด้วยภาพรวมความท้าทายและแผนปฏิบัติการที่สะท้อนแง่มุมกฎหมายนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่จะดำเนินการในเนื้อหาของแผนปฏิบัติการระดับชาติ

อย่างไรก็ตามในบทบาทของเราในฐานะภาคประชาสังคมอิสระและองค์กรระดับรากหญ้าในขณะที่เป็นตัวแทนและทำงานร่วมกับชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากกิจกรรมการดำเนินงานของภาคธุรกิจเราเชื่อว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งสำคัญสำหรับเราที่จะแก้ไขข้อบกพร่องทั้งหมดเพื่อให้แน่ใจว่าการนำแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่มีประสิทธิภาพมาใช้ซึ่งรวมถึงปัญหาทั้งหมดที่ชุมชนได้รับผลกระทบส่งผลให้เกิดการสร้างเอกสารนโยบายที่เน้นย้ำข้อผูกพันทางธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่มีอยู่แล้วโดยที่ภาครัฐและภาคธุรกิจที่รับผิดชอบต่อพวกเขาผ่านกระบวนการของการปกป้องสิทธิสร้างความมั่นใจในการเคารพต่อสิทธิเหล่านี้และให้การเข้าถึงในการแก้ไขสำหรับการละเมิดสิทธิ

มติทางเพศ: นอกจากนี้การวิเคราะห์ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับสุดท้ายของเรายังสามารถทำให้เราสรุปได้ว่าร่างนี้ไม่สามารถทำให้มีมติทางเพศที่มีประสิทธิภาพได้ ในฐานะที่เราเป็นองค์กรที่นำโดยผู้หญิงที่ตระหนักถึงความสำคัญของการปกป้องและเพิ่มขีดความสามารถของผู้หญิงในการรับประกันการตอบสนองแบบไดนามิกต่อกิจกรรมทางธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนและผลกระทบของพวกเขา ในข้อคิดเห็นของเราเราจึงมั่นใจว่าเราได้บรรลุมติทางเพศ²อย่างเข้มแข็งในวิธีการที่

² For a more in-depth analysis and understanding of the application of a gender lens to the implementation of the UN Guiding Principles of Business and Human Rights (UNGPs) in Thailand, please refer to the **Working Paper on 'Applying a Gender Lens to the UN Guiding Principles on Business and Human Rights in the context of Thailand'** developed by Manushya Foundation to guarantee the inclusion of women's concerns and solutions to regulate the negative gender impact of corporate activities. The paper is available at: <https://www.manushyafoundation.org/bhr-cso-nba-thailand>

รวมกลุ่มผู้หญิงที่เข้าร่วมและมีส่วนร่วมในบทสนทนาไม่ว่าจะเป็น [การประชุมระดับชาติระดับภูมิภาค³](#) [การประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งแรก](#) เพื่อแจ้งการประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย⁴ และ [การประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งที่สอง](#) อภิปรายข้อค้นพบและข้อเสนอแนะของการประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย⁵ มิติทางเพศนี้มีการนำมาใช้ตลอดในการสร้างข้อความคิดเห็นของเรารวมถึงที่เกี่ยวกับสิทธิแรงงานและการให้การคุ้มครองแก่แรงงานสตรีและพนักงานบริการทางเพศ การเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงและ LGBTI สิทธิสตรีชนบทและชนเผ่าพื้นเมืองรวมถึงการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้องกับการจัดการที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการคุ้มครองสตรีนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

๑. แบ่งปันเรื่องราวและมุมมองของเราเกี่ยวกับกระบวนการในการพัฒนาแผนปฏิบัติระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน :

มูลนิธิมานุษยะและเครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทยยินดีกับการตอบรับจากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมในการทำงานของเราและการมีส่วนร่วมของตัวแทนจากชุมชนพันธมิตรของเราที่ทำงานในด้านที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของแรงงานข้ามชาติสิทธิแรงงาน (แรงงานในระบบและนอกระบบ) สหภาพแรงงานชนเผ่าพื้นเมืองคนไร้สัญชาติสิทธิชุมชนสิทธิในที่ดิน สิทธิด้านสิ่งแวดล้อมสิทธิผู้พิการกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ(LGBTI) สุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ผู้ใช้สารเสพติด ผู้อยู่ร่วมกับเอชไอวีพนักงานบริการทางเพศสิทธิสตรีการคุ้มครองนักปกป้องสิทธิมนุษยชนผลกระทบของการลงทุนระหว่างประเทศและบริษัทข้ามชาตินอกจากนี้เรายังขอขอบคุณกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมสำหรับพื้นที่ปลอดภัยที่ได้รับจากความร่วมมือในการดำเนิน [กลยุทธ์](#) ทางธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของมูลนิธิมานุษยะโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเป็นเจ้าภาพร่วมของการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อ [รายงานประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในภาคธุรกิจในระดับภูมิภาค](#) สี่ครั้ง (ระหว่างมกราคม - มีนาคม

³ The four regional NBA dialogues were conducted by Manushya Foundation as follows: The Northern Regional NBA Dialogue in Chiang Mai (29 - 30 January 2017), The Northeastern Regional NBA Dialogue in KhonKaen (23 - 24 February 2017), The Southern Regional NBA Dialogue in Hat Yai (20 - 21 March 2017) and The Eastern and Central Regional NBA Dialogue in Rayong (30 - 31 March 2017). Please access the NBA Regional Dialogues Report here: Manushya Foundation, *Meeting Report: Regional Dialogues for the CSO National Baseline Assessment (NBA) on Business and Human Rights*, (2017), available at: <https://www.manushyafoundation.org/nba-dialogues-report>

⁴ Manushya Foundation, *Executive Summary: First Experts Meeting to inform the independent national baseline assessment on business and human rights in Thailand*, 2-3 September 2017, (2017), available at: <https://www.manushyafoundation.org/single-post/RELEASE-OF-FIRST-BHR-NBA-EXPERTS-MEETING>

⁵ Manushya Foundation, *Executive Summary: Second Experts Meeting to discuss the findings and recommendations of the independent national baseline assessment on business and human rights in Thailand*, 28 February-1 March 2018, (2018), available at: <https://www.manushyafoundation.org/single-post/2018/07/31/RELEASE-OF-SECOND-BHR-NBA-EXPERTS-MEETING>

๒๕๖๐) โดยการประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งแรกเพื่อแจ้งการประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย (๒-๓ กันยายน ๒๕๖๐) และการประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งที่สองเพื่อหารือเกี่ยวกับผลการวิจัยและข้อเสนอแนะของการประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย (๑๘ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๖๑) พวกเราขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่งสำหรับความร่วมมือให้การทำให้มั่นใจได้ว่าข้อกังวลและทางแก้ไขปัญหาของชุมชนที่ได้รับผลกระทบนั้นเป็นศูนย์กลางของแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน

๑.๑. การชี้แจงเกี่ยวกับมูลนิธิมานุษยะและคณะทำงานของเครือข่ายภาคประชาสังคมเพื่อกระบวนการ UPR ในการเจรจาระดับชาติครั้งที่๑ว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เราใคร่ขอให้ความกระจ่างเกี่ยวกับข้อมูลที่ใช้ร่วมกันในการแนะนำร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติตั้งนี้การจัจัดประชุมระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนครั้งที่๑(First National Dialogue on Business and Human Rights)จัดโดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมร่วมกับผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน(ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights : AICHR)สมาคมเครือข่ายโกลบอลคอมแพ็กประเทศไทยและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติของประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้มูลนิธิมานุษยะและเครือข่ายภาคประชาสังคมเพื่อกระบวนการUPRมิได้เป็นผู้ร่วมจัดประชุมหากเป็นเพียงผู้เข้าร่วมประชุมเท่านั้นโปรดระลึกว่ามูลนิธิมานุษยะยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการจัดตั้งปลายเดือนธันวาคม ๒๕๕๙และก่อตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ นอกจากนี้เราอยากจะเน้นความจริงที่ว่าไม่มีตัวแทนจากภาคประชาสังคมในการอภิปรายที่เกิดขึ้นระหว่างการประชุมครั้งนี้อีกทั้งในช่วงเวลาดังกล่าวภาคประชาสังคมยังไม่รวมอยู่ในคณะกรรมการแผนปฏิบัติการระดับชาติที่จัดตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการกำกับดูแลการวางแผนปฏิบัติการระดับชาติ

๑.๒. การประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยของเราเพื่อระบุประเด็นหลักสำคัญของแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนและเสียงของชุมชนในการเป็นศูนย์กลางในวาทกรรมธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน

มูลนิธิมานุษยะตัดสินใจผลักดันในส่วนของการขาดเสียงสำคัญจากชุมชนผ่านกลยุทธ์ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน⁶ของเราและเราได้เชิญกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมเพื่อร่วมมือกันในการบวนการแจ้งแผนปฏิบัติการระดับชาติฯ โดยการทำให้แน่ใจว่า

⁶ Manushya Foundation, *Business & Human Rights Strategy*, (2017), available at: <https://www.manushyafoundation.org/thailand-bhr-strategy>

ชุมชนจะเป็นศูนย์กลางของกระบวนการนี้และเพื่อให้พวกเขามีพื้นที่ปลอดภัยในการแบ่งปันข้อมูลตามหลักฐานเกี่ยวกับปัญหาที่พวกเขาเผชิญและคำแนะนำของพวกเขาเพื่อแก้ไขปัญหเหล่านี้เพื่อจุดประสงค์ดังกล่าวเราตัดสินใจที่จะพัฒนา [การประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย](#)⁷ของเราเองเพื่อระบุประเด็นสำคัญที่ต้องแจ้งให้ทราบในแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนและมั่นใจว่าประเด็นสิทธิมนุษยชนที่ทำลายที่สุดและผลกระทบทางลบของธุรกิจนั้นอาจดำเนินการแก้ไขได้ในแผนห้าปีถัดไป (๒๕๖๒-๒๕๖๖)

ความร่วมมือนี้ส่งผลให้การรายงานประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในภาคธุรกิจในระดับภูมิภาค⁸ซึ่งจัดโดยมูลนิธิมานุษยะร่วมกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมเครือข่ายโกลบอลคอมแพ็กประเทศไทยกับชุมชนมีการแบ่งปันโดยตรงกับรัฐบาลและภาคธุรกิจในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยและการระบุความท้าทายช่องว่างและวิธีการดำเนินการตามหลักการUNGPsในระดับภายในประเทศผ่านการให้คำแนะนำเชิงปฏิบัติการการประชุมเชิงปฏิบัติการเหล่านี้เกิดขึ้นในสี่ภูมิภาคของประเทศไทยโดยจัดขึ้นที่จังหวัดเชียงใหม่เมื่อวันที่๒๙และ๓๐มกราคม๒๕๖๐จังหวัดขอนแก่นเมื่อวันที่๒๓และ๒๔กุมภาพันธ์๒๕๖๐อำเภอหาดใหญ่จังหวัดสงขลาวันที่ ๒๐และ๒๑มีนาคม๒๕๖๐และจังหวัดระยองในวันที่๓๐และ๓๑มีนาคม๒๕๖๐ซึ่งมีการจัดระเบียบอันเป็นผลมาจากการมีส่วนร่วมทางการเงินที่เท่าเทียมกันจากทั้งมูลนิธิมานุษยะและกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมดังที่อธิบายไว้ก่อนหน้านี้การประชุมเชิงปฏิบัติการเหล่านี้เผยถึงการประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนและมีใช้การประเมินพื้นฐานระดับชาติของรัฐบาลอย่างเป็นทางการหากแต่เป็นการตรวจสอบให้แน่ใจว่ามีการบันทึกเสียงและหลักฐานจากพื้นที่เพื่อแจ้งแผนปฏิบัติการระดับชาติที่อ้างอิงตามหลักฐานและนำไปสู่การจำแนกประเด็นที่มีความสำคัญสามหัวข้อโดยชุมชนและมูลนิธิมานุษยะ

เราขอขอบคุณกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมสำหรับการติดตามประเด็นสำคัญทั้งสามในการวางแผนปฏิบัติการระดับชาติฯตามทีระบุโดยมูลนิธิมานุษยะและชุมชนที่ได้รับผลกระทบและชุมชนชายขอบในการมีส่วนร่วมในกลยุทธ์ในระหว่างการศึกษาหรือรายงานประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในภาคธุรกิจในระดับภูมิภาคซึ่งรวมถึงประเด็นสำคัญของ

- การละเมิดสิทธิและมาตรฐานแรงงาน

⁷ Manushya Foundation & ThaiBHRNetwork, *Independent CSO National Baseline Assessment on Business and Human Rights in Thailand*, (2019), available at: <https://www.manushyafoundation.org/bhr-cso-nba-thailand>

⁸ Supra Note 3.

- ชุมชน ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมและ
- การปกป้องคุ้มครองนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

ระหว่างวันที่ ๒-๓ กันยายน ๒๕๖๐ ได้มีจัดการประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งแรกในประเด็นธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย⁹ขึ้นเพื่อรวบรวมผู้เชี่ยวชาญระดับชาติระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศในสาขาธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในการประชุมครั้งนี้มูลนิธิมานุษยะนำเสนอวิธีการในการพัฒนาการประเมินพื้นฐานระดับชาติที่เป็นอิสระเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยรวมถึงผลการวิจัยจากdesk review [รายงานประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในภาคธุรกิจ](#) และการวิจัยนำโดยชุมชนที่เกี่ยวข้องกับชุมชนท้องถิ่นและคณะทำงานเครือข่ายภาคประชาสังคมเพื่อกระบวนการUPRในการประชุมครั้งนี้มีการระบุประเด็นสำคัญข้อที่สี่คือการลงทุนระหว่างประเทศและบรรษัทข้ามชาติ' เราขอขอบคุณการเพิ่มพื้นที่สำคัญนี้รวมถึงกระบวนการพัฒนาของร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน

ระหว่างวันที่๒๘กุมภาพันธ์ - ๑มีนาคม๒๕๖๑เราจัดการประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งที่สองเพื่อหารือเกี่ยวกับผลการวิจัยและข้อเสนอแนะของการประเมินพื้นฐานระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย¹⁰ซึ่งนำผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกลับมารวมตัวกันเพื่อหารือเกี่ยวกับผลการวิจัยและคำแนะนำของการประเมินพื้นฐานระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยในขณะที่ร่วมกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมร่วมกับผู้แทนไทยในคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน(ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights : AICHR)นั้นมูลนิธิมานุษยะเป็นผู้จัดกิจกรรมนี้ทั้งหมดศาสตราจารย์Surya Devaสมาชิกของคณะทำงานของสหประชาชาติในเรื่องสิทธิมนุษยชนและบรรษัทข้ามชาติและองค์กรธุรกิจอื่นๆ (ซึ่งมีอีกนามว่าคณะทำงานด้านธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน) ได้รับเชิญให้เป็นผู้เชี่ยวชาญสำคัญในการให้ข้อมูลแก่การประเมินพื้นฐานระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของภาคประชาสังคม

⁹ Supra Note 4.

¹⁰ Supra Note 5.



๑.๓. ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่ไม่คำนึงถึงเสียงจากชุมชนในพื้นที่

หลังจากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมได้นำร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติขึ้นสู่เว็บไซต์เพื่อสาธารณชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายนถึง ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ความท้าทายในที่ยังคงเป็นสิ่งที่ผู้ได้รับผลกระทบมากที่สุดจากผลกระทบทางลบของกิจกรรมทางธุรกิจซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียที่สำคัญในกระบวนการนี้มักจะไม่สามารถเข้าถึงและแสดงความคิดเห็นออนไลน์ดังกล่าวได้ตั้งนั้นเราจึงเรียกร้องให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมดำเนินการเพื่อให้ชุมชนมีส่วนร่วมซึ่งได้รับผลกระทบมากที่สุดจากกระบวนการที่ครอบคลุมและเข้าถึงได้โดยปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติที่ดีอื่นๆเช่นในกรณีของ [โครงการอาสาสมัครพิทักษ์กฎหมาย\(PLVs\)ของอินเดีย](#)¹¹ โดยรัฐบาลให้อำนาจแก่อสาสมัครพิทักษ์กฎหมายในการทำหน้าที่เป็นสะพานเชื่อมกับผู้คนในระดับท้องถิ่นโดยออกไปหาประชาชนที่หน้าประตูบ้านเพื่อแจ้งให้ทราบถึงกฎหมายและการเข้าถึงระบบและบริการต่างๆ

๑.๔. ฉบับร่างต่อเนื่องของแผนปฏิบัติการระดับชาติที่ไม่ได้เปิดเผยต่อสาธารณะสำหรับความคิดเห็นและไม่เผยแพร่อย่างกว้างขวาง

นอกจากนี้แผนปฏิบัติการระดับชาติยังได้รับการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อสร้างร่างฉบับที่สองและ [สามของแผนปฏิบัติการระดับชาติ](#) (ฉบับวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑) ที่จะต้องพิจารณาอย่างไรก็ตามกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมมีการแบ่งปันข้อมูลนี้กับสมาชิกชุมชนและคณะทำงานเครือข่ายการทำงานเพียงไม่กี่คนโดยผ่านช่องทางอย่างไม่เป็นทางการโดยไม่มี ความพยายามใดๆในการเผยแพร่ให้กว้างขวางนอกจากนี้ ร่างฉบับนี้ (ฉบับวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑) ได้ถูกเผยแพร่เพียงแค่อสองชั่วโมงก่อนเวทีหารือกับองค์กรประชาสังคมที่จัดโดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เวทีหารือกับองค์กรประชาสังคมเพื่อหารือเกี่ยวกับร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนจัดโดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมพร้อมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ(NHRCT), UNDPและOHCHRเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

ในขณะที่มูลนิธิมานุษยะและเครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทยน้อมรับความคิดริเริ่มในการทักท้วงการขาดความโปร่งใสในกระบวนการร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติและความจริงใจต่อการยอมรับความเห็นจากชุมชนในประเด็นที่มีความสำคัญ

¹¹ National Legal Services Authorities (NALSA) of India, *Scheme for Para-Legal Volunteers (Revised)*, (2014), available at: https://nalsa.gov.in/sites/default/files/scheme/Scheme_%28Para_Legal_Volunteers%29.PDF

ความท้าทายคำแนะนำและการดำเนินการเพื่อนำไปปฏิบัติเราไม่ได้เข้าร่วมกิจกรรมในตอนเช้าและจัด งานแถลงข่าว¹² เรียกร้องให้
รัฐบาล¹³ที่จะ:

- มั่นใจว่าข้อมูลการปรึกษาหารือโดยเฉพาะร่างของแผนปฏิบัติการระดับชาติได้รับการเผยแพร่อย่างกว้างขวางและล่วงหน้า เพื่อให้ชุมชนที่เกี่ยวข้องและกลุ่มภาคประชาสังคมสามารถให้ความเห็นและมีส่วนร่วมในกระบวนการร่างอย่างมีความหมาย
- การรวมถึงตัวแทนของชุมชนที่เกี่ยวข้องและกลุ่มภาคประชาสังคมในคณะกรรมการร่างเพื่อให้มีส่วนร่วมอย่างจริงจังและโปร่งใสในกระบวนการ
- ดำเนินการหารือระดับภูมิภาคเพิ่มเติมด้วยการมีส่วนร่วมที่มีความหมายของผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องทั้งหมดในร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติที่พัฒนาขึ้นอย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างความมั่นใจในการกำหนดแผนปฏิบัติการระดับชาติที่จัดการกับข้อกังวลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

นอกจากนี้ แถลงการณ์¹⁴ ยังได้เรียกร้องให้รัฐบาลตรวจสอบให้แน่ใจว่ากระบวนการดำเนินการขั้นสุดท้ายของแผนปฏิบัติการระดับชาติไม่ได้เกิดขึ้นจากความรีบร้อนและชุมชนตลอดจนหน่วยงานภาครัฐและบริษัทที่เกี่ยวข้องได้รับความรู้เกี่ยวกับสิทธิและกระบวนการทางธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับชาติในอนาคตคำแถลงนี้ได้ถูกนำเสนอต่อรัฐบาลและองค์กรระหว่างประเทศในช่วงปลายของการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

๑.๕.เรายินดีกับกระบวนการทำแผนปฏิบัติการระดับชาติที่ไม่รีบร้อนแต่โปรดทราบว่าร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับสุดท้ายยังคงไม่รวมชุมชนที่ได้รับผลกระทบ

ผลจากความพยายามของชุมชนเหล่านี้เรามีความยินดีที่ได้ทราบและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมไม่ได้เร่งกระบวนการเพื่อออกแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ตามที่ประกาศในระหว่างการหารือคณะทำงานเครือข่ายการทำงานเมื่อ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ นอกจากนี้เรายินดีในความพยายามของกรม

¹² Manushya Foundation, 'We Are Not Quiet, You're Just not Listening': Morning Press Conference, (23 August 2018), available at:

<https://www.manushyafoundation.org/single-post/Morning-Press-Conference-%E2%80%9CWe-Are-Not-Quiet-You-Are-Just-Not-Listening%E2%80%9D>

¹³ Manushya Foundation, 'Nothing About Us, Without Us' Thai BHR Network delivers its Statement calling on a Transparent & Sincere NAP process and content, (23 August 2018), available at:

<https://www.manushyafoundation.org/single-post/%E2%80%9CNothing-About-Us-Without-Us%E2%80%9D-Thai-BHR-Network-delivers-its-Statement-calling-on-a-Transparent-Sincere-NAP-process-and-content>

¹⁴ Thai BHR Network, Statement to the government: 'Thailand: Call On The Government To Be Sincere And Transparent In The Drafting Process Of The National Action Plan On Business & Human Rights With Respect To The Process And Content', (23 August 2018), available at: <https://www.manushyafoundation.org/nap-statement>

คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมในการตอบสนองต่อข้อเรียกร้องอื่นๆของเราโดยทำให้มั่นใจว่าเนื้อหาของแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนนั้นมีรายละเอียดมากกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับฉบับร่างก่อนหน้านี้ อย่างไรก็ตามจากการตรวจสอบแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับร่างสุดท้ายเรารู้สึกผิดหวังที่พบว่าร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนล้มเหลวในการตระหนักและแก้ไขสถานการณ์ของชุมชนทั้งหมดจากความล้มเหลวในการรับความท้าทายและข้อเสนอแนะที่ทำโดยพวกเขาหรือการที่ไม่สนใจชุมชนทั้งหมดและละเลยสิทธิหรือจัดการกับชุมชนเหล่านี้ในลักษณะที่เป็นอันตรายต่อการจัดการกับผลกระทบที่พวกเขาเผชิญอันเป็นผลมาจากกิจกรรมทางธุรกิจทั้งนี้เรายังยินดีรับความพยายามของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมที่จะนำกระบวนการที่โปร่งใสมากขึ้นผ่านการจัดทำ [ร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน](#) ที่เปิดเผยต่อสาธารณะโดยเปิดรับฟัง [ความคิดเห็น](#) จากภาคประชาสังคมตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ถึง ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตามเรายังคงผิดหวังที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมจะไม่ดำเนินการหารือระดับภูมิภาคเพิ่มเติมกับการมีส่วนร่วมที่มีความหมายของผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องทั้งหมดตามที่ร้องขอในแถลงการณ์¹⁵ของเราเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

ในฐานะที่เป็นภาคประชาสังคมอิสระมูลนิธิมานุษยะได้ตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมการขับเคลื่อนและเสริมพลังชุมชนในระดับท้องถิ่นเพื่อให้แน่ใจว่าเสียงของพวกเขาเป็นศูนย์กลางของการตอบสนองเพื่อการมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์และจัดการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพเพื่อจัดการกับข้อกังวลที่เกี่ยวข้องกับความพึงพอใจและการละเมิดสิทธิของพวกเขาเนื่องจากผลกระทบทางลบจากการดำเนินกิจกรรมของภาคธุรกิจดังที่ตลอดกระบวนการในการพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติมูลนิธิมานุษยะและคณะทำงานเครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทยได้ให้การสนับสนุนและสร้างความมั่นใจในการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นในประเทศไทยอย่างต่อเนื่องผ่านการสนับสนุนที่สำคัญในกระบวนการพัฒนาและเนื้อหาของแผนปฏิบัติการระดับชาติ อย่างไรก็ตามเราต้องการเน้นย้ำว่าหน้าที่ในการรับข้อมูลจากชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากความท้าทายที่พวกเขาเผชิญอันเนื่องมาจากผลกระทบทางลบของการดำเนินกิจกรรมของภาคธุรกิจเป็นสิ่งที่รัฐบาลควรเป็นผู้ดำเนินการเป็นเรื่องน่าเสียดายหากทรัพยากรที่อุทิศให้กับการพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติถูกเปลี่ยนเส้นทางไปยังด้านอื่นๆในกระบวนการพัฒนาที่ถือว่ามีความสำคัญมากกว่าซึ่งทำให้แหล่งการเงินไม่เพียงพอสำหรับการปรึกษาหารือในชุมชนดังกล่าว

¹⁵ Ibid.

แม้ว่าช่องว่างที่ชัดเจนจะยังคงได้รับการแก้ไขในร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับล่าสุดเพื่อรับประกันว่าธุรกิจไทยจะไม่กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับกิจกรรมละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกทางเราเชื่อมั่นอย่างยิ่งว่าความคิดเห็นของเรานั้นหากนำมาพิจารณาแผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนจะสามารถเสริมสร้างความแข็งแกร่งและสามารถสร้างจุดเริ่มต้นเพื่อจัดการกับความรับผิดชอบขององค์กรและสร้างความมั่นใจในการดำเนินธุรกิจที่มีรับผิดชอบเราเห็นว่าแผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเป็นโอกาสที่สำคัญสำหรับภาคประชาสังคมและชุมชนระดับรากหญ้าในการมีส่วนร่วมร่วมกันเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจไทยที่ยั่งยืนและสิทธิมนุษยชนตามลำดับในขณะที่เดียวกันก็สร้างความเข้าใจให้กับภาคธุรกิจเราหวังว่าแผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนจะอนุญาตให้มีการพูดคุยอย่างเปิดเผยตรงไปตรงมาโปร่งใสและสร้างสรรค์ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เราสามารถทำงานร่วมกันเพื่อให้มั่นใจว่าภาคธุรกิจไทยจะเคารพสิทธิมนุษยชนทั้งที่ในประเทศและ/หรือต่างประเทศ

๒. แบ่งปันความคิดเห็นของเราเกี่ยวกับร่างแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับสุดท้ายผ่านช่องทางสาธารณะเพื่อให้มั่นใจว่าแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่แข็งแกร่งเพื่อควบคุมกิจกรรมขององค์กรในประเทศไทย

เราใคร่ขอส่งความคิดเห็นเหล่านี้เป็นสื่อกลางเพื่อให้แน่ใจว่ามีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์กับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรมเพื่อสร้างความมั่นใจในการสร้างแผนปฏิบัติการระดับชาติที่มีประสิทธิภาพและครอบคลุมซึ่งเป็นตัวแทนของชุมชนทั้งหมดและปัญหาที่พวกเขาเผชิญซึ่งมีความครอบคลุมในขณะเดียวกันก็ช่วยให้ความมั่นใจว่าการดำเนินงานและการนำแผนปฏิบัติการระดับชาติไปใช้จะเป็นไปอย่างราบรื่นในทุกระดับของสังคมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวเราได้จัดเตรียมข้อมูลที่ควรปรับแก้และเพิ่มเติมในแผนปฏิบัติการระดับชาติเพื่อให้แน่ใจว่าสอดคล้องกับมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและUNGPsและจัดการกับความกังวลข้อกังขาช่องว่างและความต้องการของภาคประชาชนระดับท้องถิ่นภาคประชาสังคมนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญตลอดการดำเนินธุรกิจของมูลนิธิมานุษยะและ [ยุทธศาสตร์ด้านสิทธิมนุษยชนและวิเคราะห์ในการประเมินพื้นฐานระดับชาติด้านธุรกิจและสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยอย่างอิสระ](#) โดยมูลนิธิมานุษยะและเครือข่ายธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนแห่งประเทศไทยเพื่อจุดประสงค์ข้างต้นเราขอแนะนำ

ความคิดเห็นดังปรากฏด้านล่างดังนี้:

- ปรับแก้ข้อความของแผนปฏิบัติการระดับชาติที่เป็น **สีแดง**
- เพิ่มเติมข้อความที่เกี่ยวกับข้อกังวลและช่องว่างระบุเป็น **สีฟ้า** และ

- จุดที่ต้องแก้ไขเพิ่มเติม (เป็นสีฟ้า) เพื่อสามารถให้ใช้งานและแน่ใจว่าเอกสารนี้สามารถใช้งานได้โดยรวมเพื่อรับประกันการปฏิบัติตามการกระทำของรัฐและการดำเนินธุรกิจกับUNGPsและข้อผูกพันระหว่างประเทศอื่น ๆ ตามภาระผูกพันที่ปฏิบัติและกำหนดไว้ในนั้นการที่จะจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติที่เข้าถึงได้ง่ายและเป็นมิตรกับผู้ที่เราใครขอแนะนำให้รัฐบาลรวมตารางของ 'แผนปฏิบัติการ' ไว้ในส่วนของภาคผนวกแทนที่จะอยู่ในเนื้อหาของแผนปฏิบัติการระดับชาติซึ่งมีตัวอย่างความสำเร็จจากประเทศอื่นๆเช่น [ฝรั่งเศส](#)¹⁶และ [สวีตเซอร์แลนด์](#)¹⁷

ในขณะที่เราส่งความคิดเห็นเหล่านี้เรายังได้ทราบถึงความจริงที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างของร่างสุดท้ายของแผนปฏิบัติการแห่งชาติที่ควรจะต้องเน้นความเป็นโครงสร้างแบบแผนปฏิบัติการโดยไม่ควรเป็นการทำขึ้นมาใหม่โดยจำลองเลียนแบบรายงานประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในภาคธุรกิจระดับภูมิภาคแต่ควรได้รับการพัฒนาตามแนวทางของคณะทำงานสหประชาชาติ (UNWG) ด้านธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (BHR) ตามที่กำหนดไว้ใน [คำแนะนำแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนปี2016](#)¹⁸ตามคำแนะนำนี้แผนปฏิบัติการต้องอธิบายว่าอะไรคือการกระทำของรัฐบาลด้วยการผสมผสานที่ดีของมาตรการบังคับและความสมัครใจที่แสดงโครงสร้างกิจกรรมปัจจุบันและที่วางแผนไว้อย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ โดยรัฐบาลควรรวบรวมไว้ภายใต้หลักการชั้นนำของUNGPsแต่ละข้อ ผ่านการจัดเตรียมเนื้อหาของหลักการ แนวทางแผนกิจกรรมปัจจุบันและกิจกรรมที่วางแผนไว้โดยมีการรวมวัตถุประสงค์เฉพาะกิจกรรมที่ต้องดำเนินการการระบุความรับผิดชอบที่ชัดเจนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรอบเวลาสำหรับการดำเนินการและตัวบ่งชี้ประสิทธิภาพเพื่อการประเมินผล การดำเนินการและผลลัพธ์ ภายใต้หลักการชี้แนะแต่ละข้อแผนปฏิบัติการควรกำหนดประเด็นสำคัญเร่งด่วนไว้ในแต่ละประเด็นด้วย

แม้ว่าเราจะตระหนักถึงข้อบกพร่องนี้ในโครงสร้างของร่างสุดท้าย แต่เนื่องจากข้อจำกัดของเวลาเราจึงเพียงแค่อ้างอิงความคิดเห็นภายในกรอบของรัฐบาลที่พัฒนาร่างของแผนฯ นอกจากนี้เรายังรับทราบความจริงที่ว่าแผนปฏิบัติการแห่งชาติแผนนี้ฯ นี้เป็นฉบับแรกที่ถูกร่างโดยรัฐบาลและจะครบกำหนดภายในระยะเวลาอันสั้นภายในปี ๒๕๖๒ ดังนั้นเราจึงแสดงความหวังของเราว่าจะได้รับ

¹⁶ Ministère des Affaires Etrangères et du Développement International, “National Plan for the Implementation of the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights”, (2017), available at: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/french-foreign-policy/human-rights/business-and-human-rights/article/the-national-plan-for-the-implementation-of-the-united-nations-guiding>

¹⁷ Confédération Suisse, Report on the Swiss strategy for the implementation of the UN Guiding Principles on Business and Human Rights, (2016), available at: <https://www.news.admin.ch/news/message/attachments/48579.pdf>

¹⁸ UN Working Group on Business and Human Rights, Guidance on National Action Plans on Business and Human Rights, (2016), available at: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/UNWG_NAPGuidance.pdf



การแก้ไขในแผนปฏิบัติการแห่งชาติฉบับถัดไป ซึ่งรัฐบาลที่จะเปิดดำเนินการในปี ๒๕๖๗-๒๕๗๒ และจะปฏิบัติตามคำแนะนำของ คณะทำงานสหประชาชาติ UNWG การระบุประเด็นที่มีลำดับความสำคัญใหม่ และการดำเนินการวางแผนหลักการชี้แนะโดยแนะนำ หลักการพร้อมกิจกรรมที่ครอบคลุมของแผนปฏิบัติการที่จัดทำดัชนีเป็นภาคผนวก

แม้ว่าช่องว่างที่ชัดเจนจะยังคงได้รับการแก้ไขในร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฉบับล่าสุดเพื่อรับประกัน ว่าธุรกิจไทยจะไม่กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกทางเราเชื่อมั่นอย่างยิ่งว่าความคิดเห็นของเรานั้นหากนำมา พิจารณาแผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนจะสามารถเสริมสร้างความแข็งแกร่งและสามารถสร้างจุดเริ่มต้นเพื่อ จัดการกับความรับผิดชอบขององค์กรและสร้างความมั่นใจในการดำเนินธุรกิจที่มีรับผิดชอบ เราเห็นว่า แผนปฏิบัติการแห่งชาติว่า ด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนเป็นโอกาสที่สำคัญสำหรับภาคประชาสังคมและชุมชนระดับรากหญ้าในการมีส่วนร่วมร่วมกันเพื่อส่งเสริม เศรษฐกิจไทยที่ยั่งยืนและสิทธิมนุษยชนตามลำดับในขณะเดียวกันก็สร้างความเข้าใจให้กับภาคธุรกิจ เราหวังว่าแผนปฏิบัติการ แห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนจะอนุญาตให้มีการพูดคุยอย่างเปิดเผยตรงไปตรงมาโปร่งใสและสร้างสรรค์ในทุกภาคส่วนที่ เกี่ยวข้องเพื่อให้เราสามารถทำงานร่วมกันเพื่อให้มั่นใจว่า ภาคธุรกิจไทยจะเคารพสิทธิมนุษยชนทั้งที่ในประเทศและ/หรือ ต่างประเทศ



บทที่ ๖ การส่งเสริมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ไปสู่การปฏิบัติ

คำอธิบาย : การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนสามารถได้รับการสนับสนุนผ่านการจัดทำโครงสร้างที่ชัดเจนสำหรับการดำเนินการ โดยมีการแบ่งความรับผิดชอบและระยะเวลาเฉพาะสำหรับการดำเนินการของการกระทำและตัวชี้วัดดังที่อธิบายไว้ผ่านรายละเอียดเพิ่มเติมที่เพิ่มไว้ในความคิดเห็นด้านล่าง สำหรับการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ กระบวนการดังกล่าวต้องได้รับการสนับสนุนอย่างครอบคลุม มีส่วนร่วม มีการทำงานร่วมกันและมีการทำงานข้ามส่วน โดยการแบ่งความรับผิดชอบในการดำเนินการและรับข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดโดยเฉพาะกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากกิจกรรมทางธุรกิจ ดังนั้นผู้มีส่วนได้เสียในกระบวนการเหล่านี้ควรรวมถึงองค์กรธุรกิจและสมาคมต่างๆ สหภาพแรงงาน สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (NHRIs) องค์กรภาคประชาสังคม ชุมชนที่ได้รับผลกระทบและตัวแทนชุมชนโดยเฉพาะผู้หญิง ชนเผ่าพื้นเมือง นักปกป้องสิทธิด้านสิ่งแวดล้อม แรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน กลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ผู้พิการ ผู้อยู่ร่วมกับเอชไอวี และพนักงานบริการทางเพศ

ลำดับที่	ตัวอย่างกิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด
๑	ทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการแผนปฏิบัติการฯ เพื่อรับประกันการเป็นตัวแทนที่เท่าเทียมและเป็นธรรมของผู้ที่เกี่ยวข้องในบริบทของธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนโดยการให้มีคณะกรรมการที่เป็นผู้แทนของชุมชนที่ได้รับผลกระทบและองค์กรภาคประชาสังคมที่ทำงานในสี่ประเด็นสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ แผนปฏิบัติการฯ เกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนซึ่งถือเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านข้อเท็จจริงในพื้นที่	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒	- องค์ประกอบของคณะกรรมการแผนปฏิบัติการฯ ได้รับการทบทวนและมีคณะกรรมการจากผู้แทนของชุมชนที่ได้รับผลกระทบและผู้มีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมซึ่งมีความเชี่ยวชาญในสี่ประเด็นสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ อย่างน้อย ๕๐% - องค์ประกอบของคณะกรรมการแผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วยผู้หญิงอย่างน้อย ๕๐% จากชุมชนที่ได้รับผลกระทบขององค์กรภาคประชาสังคม หน่วยงานภาครัฐและธุรกิจ
๒	จัดระบบประมาณจำนวนมากจากกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินงานของ UNGP มีประสิทธิภาพ	กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานสภาพัฒนาการ	๒๕๖๒	กระทรวงที่เกี่ยวข้องมีการจัดระบบประมาณอย่างน้อย ๑๕% ของงบประมาณประจำปีเพื่อนำ



	ด้วยวิธีที่จะนำการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกมาสู่พื้นที่	เศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ		การนำเนื้องานแผนปฏิบัติการฯแผนปฏิบัติการฯ เกี่ยวกับธุรกิจและสิทธิมนุษยชนธุรกิจกับสิทธิ มนุษยชน
๓	จัดประชุมเพื่อประกาศใช้แผนปฏิบัติการฯซึ่งครอบคลุมผู้มี ส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องทั้งหมด (คณะกรรมการ แผนปฏิบัติการฯใหม่ชุมชนที่ได้รับผลกระทบหน่วยงาน ราชการภาคธุรกิจหน่วยงานของสหประชาชาติ) และการ ลงนามในบันทึกความเข้าใจอย่างเป็นทางการเพื่อรับรอง ความรับผิดชอบและความร่วมมือในการดำเนินงาน	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒	บันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้รับความเห็นชอบ และลงนามโดยผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดในบริบทของ ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยมุ่งมั่นที่จะ ร่วมมือและรับผิดชอบซึ่งกันและกันเพื่อให้การ ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯแผนปฏิบัติการฯ เกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่มีประสิทธิภาพ
๒	ผลิตสื่อหลากหลายรูปแบบเพื่อเผยแพร่แผนปฏิบัติการฯ และหลักการ UNGPs โดยใช้ภาษาที่เข้าถึงได้สำหรับ หน่วยงานราชการชุมชนและธุรกิจที่ได้รับผลกระทบเพื่อ ทำความเข้าใจบทบาทและความรับผิดชอบภายใต้ UNGP ต้องมีการแปลผลิตภัณฑ์สื่อต่างๆเป็นภาษาของชนเผ่า พื้นเมืองและภาษาของแรงงานข้ามชาติเพื่อให้แน่ใจว่ามี การเผยแพร่และการยอมรับอย่างกว้างขวาง	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒- ๒๕๖๓	มีการสร้างผลิตภัณฑ์สื่อที่ใช้งานง่ายและใช้ ภาษาที่เข้าถึงได้และแปลเป็นภาษาของชนเผ่า พื้นเมืองและภาษาของแรงงานข้ามชาติ
๓	ส่งเสริมออกนโยบายที่มีผลตามกฎหมายเช่นหน้าที่ของ องค์กรที่มีกฎหมายเฝ้าระวังเพื่อให้มั่นใจให้ภาคธุรกิจ ขนาดใหญ่ในเครือ GCNT และรัฐวิสาหกิจ <u>เคารพและ</u> นำ แผนปฏิบัติการฯและหลักการ UNGPs ไปปฏิบัติในห่วงโซ่ อุปทานและการดำเนินงานทั้งในและต่างประเทศ (สำหรับ นักลงทุนและบริษัทชาวไทย) เพื่อเป็นต้นแบบให้กับภาค ธุรกิจอื่นๆ	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๓	องค์กรที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการเฝ้าระวังนั้นจะถูก ประกาศใช้ในปี๒๕๖๓เพื่อให้แน่ใจว่าภาคธุรกิจ ขนาดใหญ่ใน GCNT และรัฐวิสาหกิจนั้นเคารพ และปฏิบัติตาม UNGPs ในห่วงโซ่อุปทานและ การดำเนินงานในประเทศไทยและต่างประเทศ (สำหรับนักลงทุนและบริษัทชาวไทย)



๔ ๖	จัดโครงการคัดเลือกองค์กรภาคธุรกิจ/รัฐวิสาหกิจ/ <u>ภาค</u> <u>ประชาสังคม</u> ต้นแบบในการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯและหลักการ UNGPs	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๓	โครงการที่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายโครงการซึ่ง รวมถึงธุรกิจ / รัฐวิสาหกิจชุมชนที่ได้รับ ผลกระทบขององค์กรภาคประชาสังคมและหน่วยงาน ภาครัฐจะเปิดตัวในปลายปี๒๕๖๒โดยมีการแบ่ง แนวทางการทำงานและความร่วมมือที่ชัดเจน สำหรับการดำเนินงานที่มีความหมายของ UNGP ในปี๒๕๖๓
๕ ๗	การจัดทำคู่มือการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯและ หลักการ UNGPs โดยการสร้างคณะกรรมการผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียหลายกลุ่มรวมถึงผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (ชุมชนที่ได้รับ ผลกระทบผู้หญิงที่อาศัยในพื้นที่ชายขอบภาคธุรกิจและ หน่วยงานของรัฐ) เพื่อให้มั่นใจว่าแนวทางดังกล่าว สามารถเข้าถึงทุกหน่วยงานและได้รับการสนับสนุน เผยแพร่และดำเนินการโดยทุกภาคส่วนของสังคม	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๓	แนวทางต่างๆจะถูกจัดทำขึ้นในปี๒๕๖๓

๖.๑แผนการดำเนินงานระยะสั้น (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓)

ลำดับที่	ตัวอย่างกิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด
๑	ทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการ แผนปฏิบัติการฯ เพื่อ รับประกันการเป็นตัวแทนที่เท่าเทียมและเป็นธรรมของผู้ที่ เกี่ยวข้องในบริบทของธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน โดยการให้มี คณะกรรมการที่เป็นผู้แทนของชุมชนที่ได้รับผลกระทบและ องค์กรภาคประชาสังคมที่ทำงานในสี่ประเด็นสำคัญของ แผนปฏิบัติการฯ แผนปฏิบัติการฯเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิ มนุษยชน ซึ่งถือเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านข้อเท็จจริงในพื้นที่	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒	- องค์ประกอบของคณะกรรมการ แผนปฏิบัติการ ฯ ได้รับการทบทวนและมีคณะกรรมการจาก ผู้แทนของชุมชนที่ได้รับผลกระทบและผู้มีส่วน ร่วมของภาคประชาสังคมซึ่งมีความเชี่ยวชาญใน สี่ประเด็นสำคัญของ แผนปฏิบัติการฯอย่างน้อย ๕๐%



				- องค์ประกอบของคณะกรรมการ แผนปฏิบัติการประกอบด้วยผู้หญิงอย่างน้อย ๕๐% จากชุมชนที่ได้รับผลกระทบ องค์การภาคประชาสังคม หน่วยงานภาครัฐและธุรกิจ
๒	จัดสรรงบประมาณจำนวนมากจากกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินงานของ UNGP มีประสิทธิภาพ ด้วยวิธีที่จะนำการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกมาสู่พื้นที่	กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	๒๕๖๒	กระทรวงที่เกี่ยวข้องมีการจัดสรรงบประมาณอย่างน้อย ๑๕% ของงบประมาณประจำปีเพื่อนำการดำเนินการ แผนปฏิบัติการฯ แผนปฏิบัติการฯ เกี่ยวกับธุรกิจและสิทธิมนุษยชนธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน
๑ ๓	จัดประชุมเพื่อประกาศใช้แผนปฏิบัติการฯ ซึ่งครอบคลุมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องทั้งหมด (คณะกรรมการ แผนปฏิบัติการฯ ใหม่ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบ หน่วยงานราชการ ภาคธุรกิจ หน่วยงานของสหประชาชาติ) และการลงนามในบันทึกความเข้าใจอย่างเป็นทางการเพื่อรับรองความรับผิดชอบและความร่วมมือในการดำเนินงาน	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒	บันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้รับความเห็นชอบและลงนามโดยผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดในบริบทของธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย มุ่งมั่นที่จะร่วมมือและรับผิดชอบซึ่งกันและกันเพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ แผนปฏิบัติการฯ เกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนที่มีประสิทธิภาพ
๒ ๔	ผลิตสื่อหลากหลายรูปแบบเพื่อเผยแพร่แผนปฏิบัติการฯ และหลักการ UNGPs โดยใช้ภาษาที่เข้าถึงได้สำหรับหน่วยงานราชการ ชุมชนและธุรกิจที่ได้รับผลกระทบเพื่อทำความเข้าใจบทบาทและความรับผิดชอบภายใต้ UNGP ต้องมีการแปลผลิตภัณฑ์สื่อต่างๆ เป็นภาษาของชนเผ่าพื้นเมืองและภาษาของแรงงานข้ามชาติเพื่อให้แน่ใจว่ามีการเผยแพร่และการยอมรับอย่างกว้างขวาง	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒- ๒๕๖๓	มีการสร้างผลิตภัณฑ์สื่อที่ใช้งานง่ายและใช้ภาษาที่เข้าถึงได้และแปลเป็นภาษาของชนเผ่าพื้นเมืองและภาษาของแรงงานข้ามชาติ



<p>๓ ๕</p>	<p>ส่งเสริมออกนโยบายที่มีผลตามกฎหมายเช่นหน้าที่ของ องค์กรที่มีกฎหมายเฝ้าระวังเพื่อให้มั่นใจให้ภาคธุรกิจขนาด ใหญ่ในเครือ GCNT และรัฐวิสาหกิจเคารพและนำ แผนปฏิบัติการฯ และหลักการ UNGPs ไปปฏิบัติในห่วงโซ่ อุปทานและการดำเนินงานทั้งในและต่างประเทศ (สำหรับนัก ลงทุนและบริษัทชาวไทย) เพื่อเป็นต้นแบบให้กับภาคธุรกิจ อื่นๆ</p>	<p>กระทรวงยุติธรรม</p>	<p>๒๕๖๒-๒๕๖๓</p>	<p>องค์กรที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการเฝ้าระวังนั้นจะถูก ประกาศใช้ในปี ๒๕๖๓ เพื่อให้แน่ใจว่าภาค ธุรกิจขนาดใหญ่ใน GCNT และรัฐวิสาหกิจนั้น เคารพและปฏิบัติตาม UNGPs ในห่วงโซ่อุปทาน และการดำเนินงานในประเทศไทยและ ต่างประเทศ (สำหรับนักลงทุนและบริษัทชาว ไทย)</p>
<p>๔ ๖</p>	<p>จัดโครงการคัดเลือกองค์กรภาคธุรกิจ/รัฐวิสาหกิจ/<u>ภาค</u> <u>ประชาสังคม</u> ต้นแบบในการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ และหลักการ UNGPs</p>	<p>กระทรวงยุติธรรม</p>	<p>๒๕๖๒-๒๕๖๓</p>	<p>โครงการที่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายโครงการ ซึ่งรวมถึงธุรกิจ / รัฐวิสาหกิจชุมชนที่ได้รับ ผลกระทบ องค์กรภาคประชาสังคม และ หน่วยงานภาครัฐจะเปิดตัวในปลายปี ๒๕๖๒ โดยมีการแบ่งแนวทางการทำงานและความ ร่วมมือที่ชัดเจนสำหรับการดำเนินงานที่มี ความหมายของ UNGP ในปี ๒๕๖๓</p>
<p>๕ ๗</p>	<p>การจัดทำคู่มือการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ และ หลักการ UNGPs โดยการสร้างคณะกรรมการผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียหลายกลุ่มรวมถึงผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (ชุมชนที่ได้รับ ผลกระทบ ผู้หญิงที่อาศัยในพื้นที่ชายขอบ ภาคธุรกิจและ หน่วยงานของรัฐ) เพื่อให้มั่นใจว่าแนวทางดังกล่าวสามารถ เข้าถึงทุกหน่วยงาน และได้รับการสนับสนุน เผยแพร่และ ดำเนินการโดยทุกภาคส่วนของสังคม</p>	<p>กระทรวงยุติธรรม</p>	<p>๒๕๖๒-๒๕๖๓</p>	<p>แนวทางต่างๆจะถูกจัดทำขึ้นในปี ๒๕๖๓</p>

๖.๒ แผนการดำเนินงานระยะยาว (๕ปี)

ลำดับที่	ตัวอย่างกิจกรรม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด
๑	เผยแพร่แผนปฏิบัติการและหลักการ UNGPs ผ่านช่องทางต่างๆซึ่งสามารถเข้าถึงได้ในพื้นที่ชนบทและมีให้บริการในภาษาของชนเผ่าพื้นเมืองและภาษาของแรงงานข้ามชาติ	ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกับแผนปฏิบัติการ	๒๕๖๒-๒๕๖๖	การเผยแพร่แผนปฏิบัติการว่าด้วยธุรกิจและสิทธิมนุษยชนผ่านช่องทางต่างๆเพื่อให้แน่ใจว่ามีการเผยแพร่ไปยังพื้นที่ชนบทและในภาษาของชนเผ่าพื้นเมืองและแรงงานข้ามชาติ
๒	จัดประชุมระดับภูมิภาคอาเซียนเป็นประจำทุกปีเพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนและการขับเคลื่อนหลักการ UNGPs ให้กับทุกภาคส่วน	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๖	มีการจัดการประชุมในเดือนมิถุนายนของทุกปี
๓	แลกเปลี่ยนต้นแบบที่ดีในการจัดทำแผนปฏิบัติการให้กับประเทศในภูมิภาคอาเซียน	-กระทรวงยุติธรรม -การทรงการต่างประเทศ	๒๕๖๒-๒๕๖๖	การแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีสะท้อนให้เห็นถึงบทบาทสำคัญของชุมชนที่ได้รับผลกระทบและองค์กรภาคประชาสังคมในการรับรองกระบวนการแผนปฏิบัติการที่โปร่งใสและมีความหมายและเนื้อหาแผนปฏิบัติการที่สะท้อนถึงความกังวลและแนวทางแก้ไขที่ชุมชนที่ได้รับผลกระทบและด้อยกว่า
๔	จัดทำหลักสูตรฝึกอบรมวิทยากรและเผยแพร่ความรู้ด้านธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนซึ่งครอบคลุมถึงแผนปฏิบัติการและหลักการ UNGPs	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๖	หลักสูตรดังกล่าวได้รับการพัฒนาขึ้นโดยร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องรวมถึงชุมชนที่ได้รับผลกระทบและองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อรับรองความเป็นจริงบนพื้นที่และเพื่อให้เข้าใจถึงความจำเป็นในการเคารพสิทธิมนุษยชนในบริบททางธุรกิจ
๕	ฝึกอบรมวิทยากรด้านธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนสำหรับผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องและร่วมกับภาคธุรกิจและชุมชนที่ได้รับผลกระทบ	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๖	การฝึกอบรมวิทยากรจัดขึ้นทุกหกเดือนโดยร่วมมือกับผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องรวมถึงชุมชนที่ได้รับผลกระทบและองค์กรภาคประชาสังคม



๖	พัฒนา E-learning เรื่องธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนซึ่งครอบคลุมเนื้อหาของแผนปฏิบัติการฯและหลักการ UNGPs	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๖	<ul style="list-style-type: none"> - มีการจัดทำ E-learning เกี่ยวกับธุรกิจและสิทธิมนุษยชนภายในปี๒๕๖๔ - สามารถเข้าถึง E-learning ได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย
๗	พัฒนาApplication-กลไกแก้ไขข้อข้องใจเพื่อรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับประเด็นธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนซึ่งสามารถเข้าถึงได้ในทุกระดับของสังคมและมีให้บริการในภาษาของชนเผ่าพื้นเมืองและภาษาของแรงงานข้ามชาติ ตรวจสอบให้แน่ใจว่าข้อร้องเรียนที่ได้รับนั้นได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงทีและมีการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๖	<ul style="list-style-type: none"> - สร้างกลไกความแก้ไขข้อข้องใจที่จะรับเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับปัญหาธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนซึ่งสามารถเข้าถึงได้ในทุกระดับและทุกภาคส่วนของสังคมภายในปี๒๕๖๔ - กลไกการร้องเรียนเหล่านี้จะมีให้บริการในภาษาของชนเผ่าพื้นเมืองและภาษาของแรงงานข้ามชาติ - การร้องเรียนจะได้รับการจัดการภายใน๒เดือนและมีการเยียวยาที่มีประสิทธิภาพ
๘	ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กนำแผนปฏิบัติการและหลักการ UNGPs ไปปฏิบัติโดยจัดให้มีการฝึกอบรมเสริมสร้างศักยภาพร่วมกับชุมชนที่ได้รับผลกระทบในฐานะวิทยากรเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนในการดำเนินธุรกิจและหารือร่วมกัน	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๖	การฝึกอบรมเสริมสร้างศักยภาพจะจัดขึ้นทุก๖เดือนและอย่างน้อย๕๐% ของผู้ให้บริการนั้นมาจากชุมชน / องค์กรภาคประชาสังคมที่ได้รับผลกระทบซึ่งมีส่วนร่วมอย่างมากในกระบวนการแผนปฏิบัติการฯและการพัฒนาเนื้อหาแผนปฏิบัติการฯ
๙	ประชุมหารือถึงประเด็นที่ยังไม่บรรลุตามแผนปฏิบัติการฯและผลักดันหน่วยงานต่างๆให้ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ	<ul style="list-style-type: none"> -กระทรวงยุติธรรม -คณะกรรมการแผนปฏิบัติการฯใหม่ประกอบด้วยชุมชนที่ได้รับผลกระทบ / องค์กรภาคประชาสังคม๕๐% และผู้หญิง๕๐% 	๒๕๖๒-๒๕๖๖	จัดการประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับช่องว่างในแผนปฏิบัติการฯในทุกๆปี



๑๐	<p>ศึกษาความเป็นไปได้พิจารณาศึกษามาตรการจูงใจทางภาษีหรือสิทธิประโยชน์ส่งเสริมสิทธิมนุษยชนเพื่อชักจูงให้ภาคธุรกิจ/รัฐวิสาหกิจให้เคารพและปฏิบัติตาม UNGPs และปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับธุรกิจและสิทธิมนุษยชน</p>	กระทรวงยุติธรรม	๒๕๖๒-๒๕๖๖	<p>การศึกษานโยบายเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์และสิทธิประโยชน์ทางภาษีการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนเพื่อโน้มน้าวให้ภาคธุรกิจ / รัฐวิสาหกิจให้ความเคารพและปฏิบัติตาม UNGPs และดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับธุรกิจและสิทธิมนุษยชนภายในต้นปี๒๕๖๔</p>
๑๑	<p>ออกมาตรการที่มีผลทางกฎหมายพิจารณามาตรการกำหนดให้ภาคธุรกิจ/รัฐวิสาหกิจส่งจัดทํารายงานการประเมินผลกระทบสิทธิมนุษยชนรอบด้านเป็นประจำทุกปีให้มากขึ้นตามกรอบการรายงานหลักการชี้แนะของสหประชาชาติ</p>	<p>-กระทรวงยุติธรรม -สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p>	๒๕๖๒-๒๕๖๖	<p>มีการออกกฎหมายบังคับให้ภาคธุรกิจ / รัฐวิสาหกิจส่งรายงานการตรวจสอบสิทธิมนุษยชนเป็นประจำทุกปีตามกรอบการรายงานของ UNGP</p>
๑๒	<p>ดำเนินการประเมินผลการดำเนินงานแผนปฏิบัติการประจำปีและระยะกลางซึ่งดำเนินการอย่างเป็นอิสระและโปร่งใสรวมถึงผ่านการเสวนาในระดับภูมิภาคและระดับประเทศเพื่อการตรวจสอบระดับของการดำเนินงานและแก้ไขแผนปฏิบัติการที่จำเป็น</p>	คณะกรรมการอิสระ	๒๕๖๒-๒๕๖๖	<p>-สร้างคณะกรรมการอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องรวมถึงอย่างน้อย๕๐% จากชุมชนที่เกี่ยวข้องและองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อประเมินประสิทธิภาพของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยธุรกิจและสิทธิมนุษยชน</p> <p>- การประเมินผลการดำเนินงานรายปีและระยะกลางของแผนปฏิบัติการว่าด้วยธุรกิจและสิทธิมนุษยชนดำเนินการภายใต้การนำของคณะกรรมการอิสระโดยมีข้อกำหนดในการพิจารณาเสียงและแนวทางแก้ไขจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง (ชุมชนที่ได้รับผลกระทบ องค์กรภาคประชาสังคมภาคธุรกิจและหน่วยงานรัฐบาล) การแก้ไขแผนปฏิบัติการได้รับการระบุและเริ่มดำเนินการภายในสิ้นปี๒๕๖๔</p>



Manushya Foundation

5/4 Sutthisan Winitchai Road, Soi 1, Samsen Nai, Phayathai 10400 Bangkok Thailand

www.manushyafoundation.org



MANUSHYA
Empowering Communities | Advancing Social Justice

มูลนิธิมานุษยะ ก่อตั้งขึ้นในปีพ.ศ. 2560 ทำหน้าที่เป็นสะพานเพื่อเชื่อมต่อ ขับเคลื่อนและเสริมสร้างอำนาจการเปลี่ยนแปลงโดย: การเชื่อมต่อผู้คนผ่านการสร้างพันธมิตรและการพัฒนากลยุทธ์ที่มุ่งเน้นที่การสร้างเสียงของชุมชนท้องถิ่นให้เป็นศูนย์กลางของการสนับสนุนสิทธิมนุษยชนและการปฏิบัติตามพันธกรณีและมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

มูลนิธิมานุษยะเสริมสร้างความเป็นปึกแผ่นและความสามารถของชุมชนและประชาชนในระดับรากหญ้าเพื่อให้แน่ใจว่าชุมชนสามารถเสนอข้อกังวลของตนเองและค้นหา พัฒนาปรับปรุงการดำรงชีวิตและสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในพื้นที่ระดับรากหญ้า